



REGIONE LIGURIA

DIREZIONE CENTRALE
ORGANIZZAZIONE

SETTORE
STAZIONE UNICA APPALTANTE
REGIONALE

**A - Progetto ai sensi dell'art. 23 commi 14 e 15 del Codice dei contratti per l'affidamento della Fornitura di “Materiale di consumo e attrezzature per Otorinolaringoiatria – II edizione” occorrenti alle AA.SS.LL., EE.OO. e I.R.C.C.S. della Regione Liguria per un periodo di 36 mesi con possibilità di proroga contrattuale per ulteriori 12 mesi.
Lotti n. 39 - Numero gara: 9029840 _____**

L'iniziativa è una gara di rilevanza comunitaria a procedura *aperta*.

La procedura è finalizzata alle necessità degli Enti sanitari della Regione Liguria ed è articolata in 39 Lotti.

Si tratta di una seconda edizione per la Stazione Unica Appaltante Regionale della Regione Liguria.

La gara sarà svolta in forma telematica mediante l'utilizzo della piattaforma SINTEL.

Si descrivono di seguito gli ambiti di studio che la Stazione Unica Appaltante Regionale ha condotto al fine di definire i documenti di gara:

- il contesto di riferimento;
- l'analisi del mercato;
- la definizione della documentazione tecnica;
- la strategia di gara.

La documentazione di gara è stata definita nel rispetto del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e delle Linee Guida adottate da ANAC alla data odierna.

Il RUP della gara è stato individuato nella persona del dott. Riccardo Zanella, dirigente di S.U.A.R.

CONTESTO DI RIFERIMENTO

Per gli effetti dell'art. 2 comma 2 della legge Regione Liguria 05/03/2021, n. 2, le funzioni di Centrale Regionale di Acquisto - centrale di committenza e soggetto aggregatore - sono svolte a decorrere dal 1° maggio 2021, dalla Stazione Unica appaltante regionale (di seguito S.U.A.R.) che è subentrata, per quanto riguarda gli approvvigionamenti degli enti sanitari ad A.Li.Sa. – CRA.

La presente procedura concernente la fornitura di materiale di consumo e attrezzature per Otorinolaringoiatria è ricompresa nella programmazione di SUAR 2023 (deliberazione G.R. n.1281 del 22/12/2022).

ANALISI DEL MERCATO

S.U.A.R., nell'ambito dell'individuazione di possibili opportunità di razionalizzazione della *fornitura* in argomento ha utilizzato come punto di riferimento le proprie procedure di gara aggiudicate nel dicembre 2017 (attrezzature) e giugno 2018 (materiale di consumo), analizzando le eventuali tecnologie innovative immesse sul mercato dopo tale data.

DEFINIZIONE DELLA DOCUMENTAZIONE TECNICA

Il capitolato tecnico è stato predisposto dal personale medico sanitario degli Enti sanitari regionali compresi i principali ospedali metropolitani, nominato con decreto regionale n. 5961 del 29/09/2022.

All'esito dei lavori di redazione, svolti anche da remoto tramite scambio di bozze e stralci di capitolato via e-mail, si è provveduto a sottoporre la bozza del capitolato tecnico/prestazionale, composto da 39 lotti, agli operatori economici del settore, attraverso lo svolgimento di una Consultazione preliminare di mercato ex artt. 66 e 67 D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. con invio alla GUUE in data 21/11/2022 (avviso prot. n. 1281684 del 21/11/2022) e scadenza fissata al 07/12/2022.

Sulla scorta delle osservazioni pervenute da parte degli OO.EE. interessati, vagliati i contributi nel corso di alcune riunioni da remoto e tramite e-mail, si è proceduto ad apportare le variazioni ritenute necessarie per rendere maggiormente concorrenziale la procedura, con l'inserimento di un sesto lotto e la modifica della composizione di alcuni altri lotti.

Con nota prot. n. 1330934 del 29/11/2022 erano stati richiesti alle aziende sanitarie i rispettivi fabbisogni, poi sollecitati, per alcune Aziende con nota prot. 0088263 del 24/01/2023.

In considerazione di quanto sopra esposto si propone la seguente

STRATEGIA DI GARA

▪ Definizione dei Lotti

La gara è composta da n° 39 lotti in applicazione di quanto disposto dall'art. 51 D.Lgs. 50/2016.

Oggetto della fornitura è l'acquisizione materiale di consumo e attrezzate per Otorinolaringoiatria occorrenti agli Enti sanitari regionali.

Il tavolo tecnico incaricato della predisposizione del capitolato di gara ha attuato la suddivisione in lotti per consentire, per quanto possibile, un'ampia partecipazione degli operatori economici del settore e per individuare, per i diversi lotti, settori e tipologie operative omogenee.

I lotti individuati dal tavolo tecnico sono quelli specificati negli atti della gara (Capitolato tecnico e Disciplina di gara).

▪ Durata della Convenzione e dei contratti di fornitura

La durata della Convenzione è pari a 36 mesi.

Detta durata potrà essere prorogata, su comunicazione scritta di S.U.A.R., di ulteriori 12 mesi nell'ipotesi in cui alla scadenza del termine non sia stato esaurito l'Importo massimo contrattuale, anche eventualmente incrementato, e fino al raggiungimento del medesimo.

Inoltre, gli aggiudicatari avranno l'obbligo di continuare la fornitura, alle condizioni economiche pattuite, fino a quando non sarà concluso un nuovo contratto (art. 106 - comma 11 - D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.).

I singoli Ordinativi di Fornitura (OdF), attuativi della Convenzione, potranno essere attivati solamente durante l'arco di validità della Convenzione. È escluso ogni tacito rinnovo della Convenzione, ovvero dei singoli Contratti di Fornitura.

L'emissione degli OdF sarà effettuata dagli enti aderenti alla convenzione, tramite l'applicativo NECA della piattaforma Sintel.

▪ Enti nel perimetro

Alla presente procedura possono aderire le AA.SS.LL. e gli Enti sanitari della Regione Liguria.

▪ Quantitativi e Basi d'asta

I quantitativi stimati sono evidenziati nei documenti di gara, mentre le basi d'asta complessive per lotto sono le seguenti:

Lotto	Codice CIG	Descrizione	CPV	Importi IVA esclusa	
				Importo stimato quadriennale a base di gara	Importo Massimo Contrattuale (inclusa contingency 20% arrotondato)
1	97502966CB	L1 cannula tracheostomica non cuffiata non fenestrata non armata con controcannula	33185300	91.800,00	110.150,00
2	975031025A	L2 cannula tracheostomica non cuffiata non fenestrata non armata pediatrica	33185300	27.610,00	33.137,50
3	9750320A98	L3 cannula tracheostomica cuffiata non fenestrata non armata con controcannula	33185300	92.625,00	111.150,00
4	9750329208	L4 cannula tracheostomica cuffiata non fenestrata non armata pediatrica	33185300	5.265,00	6.318,00
5	9750343D92	L5 cannula non cuffiata con controcannula per laringectomia	33185300	60.937,50	73.125,00
6	975035684E	L6 fasce di fissaggio per cannule tracheostomiche	33185300	16.362,50	19.635,00
7	9751194BD7	L7 tubo tracheale per laser microchirurgia a co2	33185300	302.288,75	362.746,50
8	9751209839	L8 cannula di aspirazione monouso sterile in acciaio di grado medicale per orecchio	33185300	42.978,00	51.573,60
9	9751218FA4	L9 cannula di aspirazione monouso sterile in acciaio di grado medicale nasale	33185300	12.525,00	15.030,00
10	975123098D	L10 pinza a baionetta	33185300	130.150,00	156.180,00
11	9751248868	L11 specchietti laringei	33185300	19.082,00	22.898,40
12	9751261324	L12 abbassalingua da ambulatorio monouso	33185300	6.272,24	7.526,69
13	9751274DDB	L13 abbassalingua da ambulatorio poliuso in metallo	33185300	4.532,50	5.439,00
14	9751290B10	L14 drenaggio tipo a T (tubo di ventilazione) transtimpanico in silicone	33185300	10.487,30	12.586,75
15	975130469F	L15 drenaggio transtimpanico monouso sterile con filo di recupero (tipo shepard)	33185300	12.276,00	14.731,20
16	9751312D37	L16 tubo di ventilazione per otiti medie secretive tipo Shepard	33185300	7.998,00	9.597,60
17	975131822E	L17 tubo di ventilazione modello Donaldson	33185300	5.880,00	7.056,00
18	9751330C12	L18 catetere di ventilazione per jet ventilator	33185300	48.101,00	57.783,00
19	97513436CE	L19 otoscopio pluriuso e monouso	33185300	26.025,00	31.230,00
20	9751348AED	L20 tampone intranasale tipo kiss	33185300	29.400,00	35.280,00
21	9751884541	L21 tampone nasale in polivinile acetato	33185300	54.050,00	64.860,00
22	9751891B06	L22 tampone nasale e sinusale post-operatorio	33185300	247.625,00	297.150,00

Lotto	Codice CIG	Descrizione	CPV	Importi IVA esclusa	
				Importo stimato quadriennale a base di gara	Importo Massimo Contrattuale (inclusa contingency 20% arrotondato)
23	9751900276	L23 tampone nasale riassorbibile	33185300	301.875,00	362.250,00
24	9751912C5A	L24 splint sterile intranasale	33185300	36.022,00	43.226,40
25	975192249D	L25 stecca nasale (cavaliere) non sterile in alluminio imbottito adulti e pediatrica	33185300	13.876,50	16.651,80
26	9751933DAE	L26 sonda nasale per epistassi anteriore posteriore in silicone	33185300	25.925,00	31.110,00
27	9751949AE3	L27 sonda nasale per epistassi posteriore in silicone	33185300	35.075,00	42.090,00
28	97519614CC	L28 tubo di bypass salivare modello Montgomery	33185300	845.010,00	1.014.012,00
29	9751970C37	L29 tubo tracheale a T lungo	33185300	110.922,00	133.266,00
30	97519836F3	L30 protesi fonatoria in materiale siliconico	33185300	730.590,00	877.100,00
31	9751994009	L31 strisce chirurgiche assorbenti in polivinil acetato	33185300	19.525,00	23.430,00
32	975200591A	L32 lama da bisturi monouso sterile tipo Beaver per miringotomia	33185300	9.425,00	11.310,00
33	975202599B	L33 Audiometro clinico diagnostico per uso ambulatoriale	33185300	20.400,00	27.200,00
34	975203410B	L34 Audiometro clinico diagnostico per uso ospedaliero di II livello	33185300	41.000,00	49.200,00
35	9752052FE1	L35 Impedenzometro clinico	33185300	32.000,00	40.000,00
36	9752061751	L36 Videonigstagnografo	33185300	24.500,00	49.000,00
37	9752071F8F	L37 Sistema per videoculografia	33185300	41.200,00	61.800,00
38	97520817D2	L38 Sistema per potenziali uditivi evocati	33185300	121.450,00	138.800,00
39	9752091015	L39 Lampada frontale a led	33185300	33.600,00	40.950,00
TOTALE				3.696.666,29	4.466.580,44

La fornitura potrà ammontare complessivamente (su base quadriennale, compresa la contingency del 20%) fino ad un massimo di € 4.466.580,44=IVA esclusa.

Sarà predisposto un file in cui gli operatori economici dovranno indicare i prezzi unitari per singolo codice di prodotto richiesto così da facilitare gli Enti aderenti anche nella fatturazione delle diverse prestazioni ed eventuali future adesione nel rispetto del quinto d'obbligo durante la validità della presente Convenzione.

▪ *Commissione Giudicatrice*

La Commissione Giudicatrice, nel periodo transitorio in attesa dell'operatività dell'Albo dei Commissari istituito presso ANAC di cui all'art. 77 D.Lgs. n. 50/2016, viene nominata in

attuazione delle Linee Guida per la designazione delle Commissioni tecniche e delle Commissioni Giudicatrici, approvate con Decreto Dirigenziale Regione Liguria n. 3802 del 20/06/2021.

In seduta pubblica - fissata in data successiva al termine di scadenza di presentazione delle offerte e comunicata agli operatori economici concorrenti tramite la piattaforma Sintel, mediante sorteggio vengono individuati i componenti della Commissione giudicatrice in n. 3 (tre) nominativi tra esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto.

Il primo dei nominativi sorteggiati sarà scelto quale Presidente della Commissione stessa.

▪ ***Criterio di aggiudicazione e formula di aggiudicazione***

L'appalto è aggiudicato, per i lotti dal n 1 al n 7 e dal n. 33 al n 39, in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 2 del Codice, mentre per i lotti dal n 8 al n 32 in base al criterio del prezzo più basso previa idoneità, ai sensi dell'art. 95, comma 4 del Codice .

La valutazione dell'offerta tecnica, dove prevista, e dell'offerta economica sarà effettuata in base ai seguenti punteggi.

	PUNTEGGIO MASSIMO
Offerta tecnica	70
Offerta economica	30
TOTALE	100

Il Punteggio Totale (PTOT) per ciascuna offerta sarà così determinato:

$$P_{TOT} = PT + PE$$

dove:

PT = somma dei punti attribuiti all'Offerta tecnica;

PE = somma dei punti attribuiti all'Offerta economica.

Criteri di valutazione dell'offerta tecnica:

- **QUALITA'**: massimo punti 70, diversamente in relazione alla tipicità dei singoli prodotti di interesse, sulla base dei parametri di valutazione indicati nel Capitolato Tecnico e Prestazionale allegato al presente progetto e secondo i metodi di attribuzione dei punteggi previsti nella tabella seguente:

Tipologia di criterio	Modalità di determinazione dei	Formule / Scale utilizzate	Identif
-----------------------	--------------------------------	----------------------------	---------

	coefficienti		.
critéri di natura qualitativa con caratteristiche intangibili	I coefficienti saranno determinati attraverso la media dei coefficienti attribuiti discrezionalmente dai singoli commissari e la successiva trasformazione della media dei coefficienti attribuiti ad ogni offerta da parte di tutti i commissari in coefficienti definitivi, riportando a 1 la media più alta e proporzionando a tale media massima le medie provvisorie prima calcolate.	Si utilizzerà una scala di valori <u>del tipo (meramente esemplificativi)</u> : eccellente coeff. 1,0 ottimo coeff. 0,8 buono coeff. 0,6 discreto coeff. 0,4 sufficiente coeff. 0,2 non valutabile coeff. 0,0	Q1
critéri di natura qualitativa con caratteristiche intangibili	I coefficienti saranno determinati attraverso confronto a coppie. Ogni commissario valuta quale dei due elementi che formano ciascuna coppia sia da preferire. Inoltre, tenendo conto che la preferenza tra un elemento e l'altro può essere più o meno forte, attribuisce un punteggio che varia da 1 (parità), a 2 (preferenza minima), a 3 (preferenza piccola), a 4 (preferenza media), a 5 (preferenza grande), a 6 (preferenza massima). In caso di incertezza di valutazione sono attribuiti punteggi intermedi. La somma delle valutazioni attribuite per ogni coppia di offerta da parte di tutti i commissari viene trasformata in coefficiente definitivo, riportando a 1 la media più alta e proporzionando a tale media massima le altre valutazioni effettuate. Nel caso in cui le offerte da valutare siano in numero inferiore a 3, il metodo del confronto a coppie, ancorché previsto dal bando, non si applica. In tal caso viene utilizzato il metodo Q 1.		Q2
critéri qualitativi di natura tangibile e misurabile oggettivamente	i valori risultanti dalla misurazione oggettiva dei parametri saranno trasformati mediante formule matematiche cioè: coefficiente pari a 1 all'offerta più vantaggiosa per l'amministrazione aggiudicatrice;	Per i parametri che valorizzano al rialzo le caratteristiche tecniche (offerta maggiore → migliore coefficiente) si utilizzerà la formula (Valore offerta da valutare – Valore a base Gara) /	Q 3

	<ul style="list-style-type: none"> coefficiente pari a 0 pari al valore posto a base di gara; coefficienti variabili da 0 a 1 determinati per interpolazione lineare per le diverse offerte fra i due valori 	(Valore offerta massima – Valore a Base di gara).	Q 3 *
		Nel caso in cui non sia fissato il valore a base di gara si assumerà come tale il valore dell'offerta minima, diminuito del 20%.	
		Per i parametri che valorizzano al ribasso le caratteristiche tecniche (offerta minore → migliore coefficiente) si utilizzerà la formula (Valore a base Gara - Valore offerta da valutare) / (Valore a Base di gara - Valore offerta minima)	Q 4
		Nel caso in cui non sia fissato il valore a base di gara si assumerà come tale il valore dell'offerta massima, aumentato del 20%.	Q 4 *
Per i criteri qualitativi di natura tangibile che prevedono la valutazione della presenza/assenza di una determinata caratteristica	Coefficiente 1 (presenza) o 0 (assenza)		Q 5

I coefficienti così ottenuti saranno trasformati in punteggi moltiplicando i valori ottenuti secondo la procedura sopra illustrata per i pesi attribuiti a ciascun parametro di valutazione.

In tutte le operazioni di calcolo saranno utilizzati tre decimali dopo la virgola; il valore sarà eventualmente arrotondato, per eccesso o per difetto, a seconda che la quarta cifra decimale risulti rispettivamente maggiore (o uguale) di 5 oppure minore di 5.

Alla Ditta che avrà ottenuto il maggior punteggio derivante dalla somma dei punteggi assegnati ai vari criteri qualitativi in base alla tabella sopra esposta verranno attribuiti punti ... e proporzionalmente alle altre secondo la seguente formula:

$$P_i \times \dots / P_{mig}$$

ove

P_i = punteggio conseguito dalla Ditta presa in esame;

P_{mig} = miglior punteggio conseguito;

Ai sensi dell'art. 95, comma 8, del Codice, è prevista una soglia minima di sbarramento pari a 36/70. Il concorrente sarà escluso dalla gara nel caso in cui consegua un punteggio inferiore alla predetta soglia.

Al termine dell'attribuzione del punteggio tecnico la Commissione giudicatrice incaricata della valutazione delle offerte procederà nei seguenti termini:

1. alla dichiarazione di non ammissibilità alle fasi successive della gara per i concorrenti che non avessero conseguito un punteggio di almeno ... punti su 70 punti disponibili;
2. successivamente, per i soli concorrenti ammessi, alla riparametrazione del punteggio totale previsto di punti 70 in forma proporzionale;
3. alla stesura dei punteggi tecnici risultanti per ciascun concorrente ammesso.

Metodo di attribuzione del coefficiente per il calcolo del punteggio dell'offerta economica.

□ **PREZZO:** massimo punti 30 secondo la seguente formula:

Per ribassi percentuali inferiori o uguali alla media aritmetica dei ribassi percentuali di tutte le offerte ammesse:

$$p = \dots \times 0,90 \times (R / R_{\text{Medio}})$$

Per ribassi percentuali maggiori della media aritmetica dei ribassi percentuali di tutte le offerte ammesse:

$$p = \dots \times \left[0,90 + (1,00 - 0,90) \times \frac{R - R_{\text{Medio}}}{R_{\text{Max}} - R_{\text{Medio}}} \right]$$

Dove:

p = punteggio;

R = ribasso in percentuale dell'offerta da valutare rispetto alla base d'asta;

RMax = ribasso in percentuale dell'offerta più bassa presentata rispetto alla base d'asta,

RMedio = media dei ribassi rispetto alla base d'asta in percentuale delle offerta ammesse.

utilizzando anche nei rapporti tre decimali dopo la virgola.

Nel caso in cui le offerte da valutare (ammesse all'apertura della busta economica) in un lotto fossero soltanto due, al fine di non frustrare la ratio del metodo di aggiudicazione adottato e garantire un idoneo rapporto ponderale tra gli elementi soggetti a valutazione, si utilizzerà per quel lotto la seguente formula

- **PREZZO:** massimo punti 30, secondo la seguente formula:

$$p = (30 \times P_{\text{min}}) / P \text{ con}$$

P = prezzo dell'offerta presa in considerazione; Pmin = prezzo dell'offerta con valore

assoluto più basso

Metodo per il calcolo dei punteggi:

Il Punteggio Totale (PTOT) per ciascuna offerta sarà così determinato:

$$P_{TOT} = PT + PE$$

dove:

PT = somma dei punti attribuiti all'Offerta tecnica;

PE = somma dei punti attribuiti all'Offerta economica.

I prezzi unitari offerti potranno essere espressi in Euro, IVA esclusa, con 5 (cinque) cifre decimali dopo la virgola e con modalità solo in cifre (SINTEL accetta solo 5 decimali dopo la virgola).

▪ ***Requisiti di accesso***

In conformità a quanto indicato all'articolo 83 del D.Lgs. n. 50/2016 i criteri di selezione riguardano esclusivamente i seguenti criteri idoneità professionale, capacità economico e finanziaria nonché capacità tecnico professionale. A tal fine si rimanda, anche per quanto concerne la partecipazione in RTI o Consorzi, a quanto indicato nel bando di gara e nel disciplinare di gara.

▪ ***Quantitativo massimo contrattuale***

Si anticipa che con gli operatori aggiudicatari della procedura verrà stipulato un contratto con il quale la ditta si obbliga ad accettare l'emissione di Ordinativi di Fornitura (OdF) entro il limite dell'Importo Massimo Contrattuale, definito pari alla base d'asta complessiva, incrementata, ai sensi dell'art. 106, comma 12 del D.Lgs. 50/2016, fino a concorrenza del limite di un quinto, arrotondato all'unità superiore.